

Национальная космическая политика США (U.S. National Space Policy)

Перевод с английского Влада Жданова, Эльвиры Икоевой

Национальная космическая политика США

31 августа 2006 года президент утвердил новую национальную космическую политику, охватывающую всю национальную политику США, связанную с космическим пространством. Этот документ заменяет президентскую директиву № (PDD)/NSC-49/NSTC-8 «Национальная космическая политика» от 14 сентября 1996 года.

1. Информационная основа

В течение пяти десятилетий Соединенные Штаты являлись мировым лидером в исследовании и использовании космического пространства и заложили прочные основы общей гражданской, коммерческой и национальной безопасности в космосе. Космическая деятельность улучшила жизнь в США и во всем мире, увеличивая общую безопасность, защищая жизни и окружающую среду, ускоряя поток информации, являясь двигателем экономического роста, а также произвела революционные изменения в осознании людьми своего места в мире. Космическое пространство стало местом, которое все больше и чаще используется представителями наций, консорциумов, фирм и предпринимателями.

В этом новом столетии те, кто эффективно используют космическое пространство, будут наслаждаться дополнительным процветанием и безопасностью и будут обладать существенным преимуществом перед теми, кто его не используют. Свобода действий в космосе столь же важна для США, как и обладание воздушной и морской силами. Чтобы совершенствовать систему знаний, совершать открытия, обеспечивать экономическое процветание страны и повышать национальную безопасность, США должны иметь крепкий, эффективный и рациональный космический потенциал.

2. Принципы

Приоритетным в проведении космических программ США должны быть следующие принципы:

- США следуют принципу исследования и использования космического пространства всеми нациями в мирных целях и на пользу всему человечеству. Соответственно термин «в мирных целях» допускает ведение оборонной и разведывательной деятельности в национальных интересах США;
- США отвергают любые притязания любой нации на верховную власть над космическим пространством и небесными телами или какой-либо частью из перечисленного выше и отвергают любые ограничения фундаментального права США получать информацию из космоса и проводить космические операции;
- США будут рады сотрудничать с другими государствами в мирном освоении космического пространства в целях увеличения объема получаемой пользы от него, расширения космических исследований, а также для защиты и экспансии свободы по всему миру;
- США признают право на беспрепятственную деятельность космических систем и свободный пролет в космосе. В соответствии с этим принципом США будут

рассматривать любые умышленные помехи, создаваемые американским космическим системам, как нарушение своих прав;

- США считают космический потенциал, включая как наземные, так и космические сегменты и существующие между ними связи, жизненно важным для своих национальных интересов. В соответствии с этой политикой Соединенные Штаты будут защищать свои права, инфраструктуру и свободу действий в космосе; силой убеждения удерживать остальных от создания препятствий или развития инфраструктурных объектов способных наложить ограничения на реализацию этих прав; принимать те меры, которые необходимы для защиты своего космического потенциала; реагировать на помехи и, если потребуется, отвергать право противника на использование космического потенциала враждебно по отношению к национальным интересам США;
- США будут противостоять развитию новых условий или других правовых норм, ведущих к ограничению прав США на космические операции. Предлагаемые соглашения об ограничении вооружения не должны ограничивать права США на проведение исследований, тестов, работ и других видов деятельности в космическом пространстве;
- Соединенным Штатам будут способствовать развитию коммерческих программ в космическом секторе;

И, наконец:

- правительство Соединенных Штатов будет максимально использовать американский коммерческий космический потенциал, естественно, в соответствии с интересами национальной безопасности.

3. Цели космической политики США

Основные цели этой политики следующие:

- усиление национального космического лидерства и развитие космического потенциала в целях национальной и государственной безопасности, а также для обеспечения внешнеполитических интересов США;
- возможность беспрепятственной работы в космосе для защиты собственных интересов;
- поддержка инновационных исследований по изучению возможностей человеческого организма и робототехнических исследовательских программ, имеющих целью расширить присутствие людей в пределах Солнечной системы;
- увеличить пользу от гражданских исследований, научных открытий и мер по защите окружающей среды;
- обеспечить динамичное развитие внутреннему космическому сектору, делая упор на инновационном развитии в условиях глобальной конкурентной среды, с целью усиления лидерства США, а также в интересах национальной, государственной и экономической безопасности;

- дать возможность использовать наукоемкие технологии в интересах национальной и государственной безопасности США, а также в гражданских целях;
- развивать международное сотрудничество с зарубежными государствами и/или консорциумами в области космической деятельности на основе обоюдной выгоды и для продвижения мирных исследований в космосе, а также для улучшения национальной безопасности и в целях внешней политики США.

4. Основные направления

Для достижения целей этой политики правительству Соединенных Штатов необходимо:

- **развивать космические специальности.** Поддержание успеха в связанных с космосом науках, инженерных направлениях и оперативных дисциплинах является жизненно важным для будущей космической инфраструктуры США. Департаменты и агентства, которые отвечают за космическую деятельность, должны определить стандарты рекрутирования и принимать необходимые меры для привлечения в эту сферу опытных и хорошо образованных специалистов.
- **улучшать, развивать и снабжать всем необходимым космическую систему.** Космическая система США предоставляет огромные возможности по использованию для широкого круга гражданских, коммерческих и государственных пользователей. Успешное развитие космической системы и ее снабжение всем необходимым должны являться первоочередной задачей правительства. Достижение этой цели зависит от эффективности исследований, разработок, снабжения, менеджмента и исполнительской дисциплины. Департаменты и агентства должны создать все необходимые для этого условия, причем согласованные с уже существующими программами и требованиями. Необходимо реальное осознание существующей концепции, четкое определение рисков, связанных с безопасностью системы, обеспечение поставок в интересах развития космического потенциала точно в срок и в соответствии с ассигнованиями, а также ответственное проведение закупок оборудования с учетом возможностей бюджета и сообразно поставленной цели.
- **увеличивать и укреплять интеграционные контакты.** Наступление 21 века требует сосредоточить внимание на интеграционном сотрудничестве, которое дает дополнительные возможности для достижения необходимых результатов и для стратегического развития. Департаменты и агентства должны искать возможности для осуществления более динамичного интеграционного и информационного международного сотрудничества.
- **оказывать государственную поддержку космическим наукам, технологиям и индустриальной базе.** Наукоемкие технологии и индустриальная база являются решающими факторами для американского космического потенциала. Департаменты и агентства должны способствовать новым открытиям и прорывам в наукоемких технологиях и создавать возможность для достижения успеха в космических программах, учитывая высокий риск и дороговизну возможных изменений американского космического потенциала. Кроме того, ведомства должны пытаться проводить исследования и снижать стоимость

осуществляемых программ, развивать частный сектор и использовать космический потенциал в поддержку важнейших правительственных функций.

5. Использование космоса в целях национальной безопасности

Национальная безопасность США безусловно зависит от космического потенциала страны, и эта зависимость продолжает расти. Министр обороны и директор ЦРУ, после консультаций с главой Госдепартамента и главами других ведомств, в соответствии с Актом о национальной безопасности 1947 года (с изменениями и дополнениями), Актом о реформе национальной военной разведки от 2004 года, а также другими законами, должны:

- поддерживать президента США и вице-президента США в вопросах обеспечения национальной и государственной безопасности и осуществления внешней политики, а также других федеральных чиновников и соответствующие конституционные институты;
- оказывать поддержку (кому?), и осуществлять разведывательные операции, и отвечать всем требованиям национальной безопасности как в мирное время, так и на каждом этапе возможных конфликтов;
- развивать и поддерживать космический потенциал, обеспечивающий американское превосходство в космическом пространстве и влияющий на трансформацию национальной обороны и разведки;
- заниматься планированием, программированием, соответствующей бюджетной деятельностью и разработкой стратегий, создающих основу оперативных возможностей и оптимизирующих космический потенциал, что позволит добиться необходимых результатов по обеспечению национальной и государственной безопасности.

Для достижения целей этой политики министр обороны США должен:

- осуществлять поддержку космического потенциала, обеспечивающего возрастание военной силы, контроль космического пространства и выполнение силовых операций;
- устанавливать специальные требования к разведке, основываясь на оперативно-тактических и стратегических условиях, а также с учетом национальных разведданных;
- предоставлять оборонным и разведывательным структурам надежный, доступный и своевременный допуск к космической инфраструктуре в интересах национальной безопасности;
- использовать космический потенциал для решения задач глобального стратегического и тактического предупреждения и многоуровневой интегрированной системы противоракетной обороны;
- развивать космический потенциал страны, планировать и осуществлять свободное использование космического пространства и - в случае необходимости - закрывать доступ к космическому пространству противникам;
- быть ответственным за осведомленность в космической сфере. В связи с этим министр обороны США должен отвечать требованиям осведомленности

директора ЦРУ, а также доставлять необходимые сведения правительству США. Для целей национальной безопасности использовать коммерческие возможности космических программ США и гражданских космических программ, а также операции (особенно пилотируемые космические полеты), коммерческие и иностранные космические объекты;

- устанавливать и принимать необходимые меры для защиты важной информации, имеющей отношение к проводимым оборонительным мероприятиям в космическом пространстве.

Для достижения поставленных целей директору ЦРУ необходимо:

- определять цели, расставлять приоритеты и правильно выбирать направления разведывательной политики США;
- получать своевременную информацию, необходимую для осуществления международной, оборонной и экономической политики; совершать необходимые дипломатические шаги; осуществлять политику во время кризиса; проводить проверку соблюдения договоров; информировать соответствующих должностных лиц в правоприменительной сфере и структурах гражданской и государственной безопасности; проводить научные исследования и разработки, необходимые для осуществления этих функций;
- проводить военное планирование в соответствии с оперативными требованиями в качестве основной разведывательной цели;
- осуществлять сбор разведывательных данных и их анализ для детального информирования правительства США о космической обстановке; использовать американские коммерческие космические возможности в целях обеспечения национальной и государственной безопасности; взаимодействовать с гражданской космической инфраструктурой и программами (особенно пилотируемой космонавтикой) и, если необходимо, коммерческими и иностранными космическими объектами;
- использовать средства зарубежной разведки и анализа, которые позволят получать своевременную информацию в интересах обеспечения национальной и государственной безопасности;
- координировать космический радиомониторинг, проводимый федеральными правительственными департаментами и агентствами, а также при необходимости давать разрешение на проведение радиомониторинга частному сектору, правительствам штатов и местным органам власти;
- устанавливать и принимать необходимые меры для сохранения в секрете собираемой информации и деталей разведывательно-оперативных мероприятий, связанных с космосом, обеспечения режима конфиденциальности в отношении особенно важных мероприятий, рассекречивания той информации, которая, по мнению директора, может быть опубликована.

6. Гражданское космическое направление

Соединенные Штаты должны максимально использовать гражданские космические программы. В связи с этим, глава NASA должен выполнять все необходимые действия для продвижения как людских, так и роботизированных программ в сфере космических разработок, имеющих целью получение необходимых знаний о Земле, Солнечной системе и Вселенной.

Министр финансов, глава Национального управления по освоению океана и атмосферы (NOAA) во взаимодействии с главой NASA отвечают за осуществление гражданских операций по космическому мониторингу окружающей среды, использование выделяемых на эти цели средств и материально-техническое обеспечение, причем обеспечивают это следующим образом:

- министр финансов и глава NOAA во взаимодействии с министром обороны и министром ВВС, а также с главой NASA должны осуществлять необходимое сотрудничество в гражданской и военной сфере по использованию системы полярных метеоспутников, опираясь на действующий курс политики государства;
- министр финансов, а также глава NOAA должны продолжать осуществлять (при поддержке NASA) программу гражданских геостационарных метеоспутников (GOES);
- министр финансов, а также глава NOAA во взаимодействии с главой NASA должны добиваться максимальной выгоды от использования гражданских космических программ и при этом избегать дублирования проводимых операций.

Министр внутренних дел, глава Службы геологии, геодезии и картографии (USGS) должны собирать, обрабатывать и распространять данные о поверхности Земли, доводить их до сведения правительства США и других адресатов, а также предпринимать необходимые меры для сбора данной информации.

Соединенные Штаты будут изучать Землю из космоса и использовать для этого все имеющиеся научные разработки, а также осуществлять гражданскую программу развития космических станций мониторинга Земли, в частности:

- глава NASA должен содействовать осуществлению исследовательских программ для усовершенствования знаний человечества о Земле при помощи наблюдений из космоса;
- министр финансов и глава NASA, а также главы других департаментов должны оказывать необходимую поддержку в проведении долгосрочных космических проектов.

Соединенные Штаты готовы, соединив воедино государственные и коммерческие возможности, взять на себя центральную роль в интеграционных процессах, а также в организации свободного доступа к получаемой совместными усилиями из космоса информации и создании глобальной космической системы для наблюдения за земными процессами.

7. Коммерческое космическое направление

Коммерческий космический сектор на сегодняшний день является одним из самых интересных для США, и для его более динамичного развития федеральные департаменты и агентства должны:

- использовать коммерческий космический потенциал США с максимальной пользой; развивать его в соответствии с требованиями правительства США, особенно в случае востребованности рынком; модифицировать космический потенциал с целью его соответствия требованиям правительства США, учитывая при этом эффективность затрат;
- с учетом обеспечения национальных интересов усовершенствовать космические системы в том случае, если в нужный момент отсутствует приемлемая коммерческая или же иностранная система;
- увеличивать использование частного сектора в проектировании и развитии национальной космической системы США;
- воздержаться от проведения действий, которые мешают коммерческой активности США в космическом пространстве, если это не продиктовано вопросами национальной или общественной безопасности;
- гарантировать, что правительство США в области космических исследований обеспечит доступ к технологиям и инфраструктуре для частного использования на возмещаемой основе и в соответствии с принципом невмешательства, за исключением случаев, когда это не согласуется с политикой национальной безопасности;
- оказывать поддержку в области своевременного регулирования процессов коммерческого освоения космического пространства и лицензирования коммерческих космических проектов без использования прямых федеральных субсидий, совместно с регулирующими и другими возможностями Министерства финансов, Министерства транспорта и Федеральной комиссии связи.

8. Международное космическое сотрудничество

Правительство США будет сотрудничать, если это не противоречит интересам национальной безопасности, с другими государствами и/или консорциумами в области космических разработок на основе обоюдной выгоды и в целях мирного использования космоса, а также для улучшения систем национальной безопасности и осуществления внешней политики.

Область международного сотрудничества включает в себя, но не ограничивается:

- проведением космических исследований;
- осуществлением информационного контроля, включающего в себя задачи национальной безопасности и внешнеполитические интересы США;
- разработкой и использованием систем мониторинга Земли.

Госсекретарь США после консультаций с главами соответствующих ведомств должен принять дипломатические меры для установления понимания и необходимой поддержки США в реализации космических программ и их дальнейшего использования не только Соединенными Штатами, но и их друзьями и союзниками.

9. Ядерная энергия в космосе

В случае если атомные космические системы могут быть использованы без риска, если они помогут в расширении космических исследований или в увеличении работоспособности инфраструктуры, Соединенные Штаты должны развивать и использовать их возможности. Применение атомных космических систем должно согласовываться с политикой национальной безопасности, с интересами государства во внешнеполитической сфере, а также принимать во внимание все возможные потенциальные риски. Исходя из этого:

- подтверждение президентом США или назначаемым им соответствующим должностным лицом разрешения на запуск и использование правительственных и неправительственных атомных космических кораблей является обязательным в связи с потенциальной угрозой радиоактивного излучения и с учетом межведомственных соглашений;
- министр энергетики должен отвечать за безопасность проведения ядерных космических программ, обеспечивать конкретными, уже обработанными данными о возможных рисках, связанных с осуществлением этих программ, оказывать содействие министру транспорта в области лицензирования космических перевозок, проводить специальные мониторинги для определения безопасности тех или иных программ, развивать необходимую инфраструктуру для использования ядерных источников в рамках национальной космической программы;
- руководитель департамента или агентства, курирующего эксплуатацию государственного космического корабля, должен получить разрешение на взлет и быть ответственным за безопасность корабля в космосе.
- за запуск и эксплуатацию негосударственного атомного космического корабля полную ответственность несет оператор, контролирующий процесс. При этом:
- правительство США должно дать специальное разрешение на развитие рассматриваемых негосударственных космических атомных систем;
- министр транспорта должен лицензировать американские коммерческие запуски с использованием ядерных материалов (даже если эти материалы – полезный груз), а также подвергать их вышеописанным процедурам;
- Комиссия по ядерному регулированию должна заранее выдать разрешение на запуск атомного космического корабля, использующего атомные источники и материалы, не принадлежащие Министерству энергетики;
- правительство США проведет анализ, оценку и мониторинг атомной безопасности на возмездной основе, в пределах, установленных законом, а оператор полностью возместит правительственному подразделению стоимость предоставленных услуг;
- министр энергетики должен установить процедуры по защите важной информации о контроле, распространении и рассекречивании ядерных космических программ.

10. Спектр радиочастот, орбитальный менеджмент и защита от радиопомех

Использование космоса в целях национальной и государственной безопасности, гражданских, научных и коммерческих целях зависит от надежного доступа к использованию спектра радиочастот и орбитального расположения. Для уверенности в

том, что космос используется для достижения именно этих целей, правительство США обязано:

- стараться защищать глобальный доступ США к необходимому для использования космоса спектру радиочастот;
- принять необходимые меры для разделения спектра радиочастот и определять назначение орбит в соответствии с новыми космическими возможностями;
- для получения максимальной практической выгоды использовать все возможные варианты защиты от помех, кроме тех случаев, когда опасность угрожает интересам национальной и государственной безопасности США, коммерческой и гражданской космической инфраструктуре, а также внешнеполитическим интересам США и других государств;
- регулировать спектр радиочастот путем использования наземных станций, работа которых будет обеспечиваться через коммерческие спутники.

11. Орбитальный мусор

Орбитальный мусор создает риск для использования базирующихся в космосе служб и их функционирования, а также для безопасности людей в космосе и на Земле. Во избежание загрязнения космоса правительство США должно содействовать минимизации количества создаваемого орбитального мусора. Исходя из этого:

- департаменты и агентства должны продолжать следовать установленной правительством США программе по снижению уровня загрязненности космоса;
- министры финансов и транспорта во взаимодействии с председателем Федеральной комиссии связи должны проводить надлежащие меры для снижения количества орбитального мусора;
- США должны взять на себя главную роль в международном сотрудничестве по борьбе с орбитальным мусором.

12. Эффективная экспортная политика

Благоприятно будет рассматриваться вопрос о связанном с космосом экспорте, который или уже доступен на мировом рынке, или планирует стать таковым в ближайшее время.

Экспорт связанных с государственной тайной передовых технических разработок, систем, технологий и компонентов должен быть одобрен только в исключительных случаях, на разовом основании. Сюда относятся системы проектирования и технологические системы, имеющие компоненты и технологии, значительно превосходящие по своим возможностям современные или ожидаемые в ближайшее время иностранные аналоги.

13. Секретность связанной с космосом безопасности

В целях защиты передовых технологий сведения о проекте, технологическом процессе, производственных операциях, а также список комплектующих материалов и

прочие данные, связанные с космонавтикой, должны быть засекречены по мере необходимости на основании исполнительных приказов президента США (Е.О.) № 12958, № 12951 и соответствующих законов.

Министр обороны и директор ЦРУ должны принимать все необходимые меры для защиты деятельности и информации, связанной с космическими технологиями.

Следующие факты не представляют собой государственную тайну:

- правительство США обладает возможностью вести наблюдение со спутников за объектами на земле практически в режиме реального времени и получать соответственно необходимые разведданные;
- спутниковая фоторазведка используется правительством США в следующих целях:
 - сбор разведданных;
 - контроль соблюдения военных договоров;
 - картографическая съемка и получение геодезической информации;
 - получение научных и экологических данных, а также данных о природных и создаваемых человеком катаклизмах;
- доведение до сведения соответствующих ведомств информации, необходимой для планирования военных операций;
- законодательно согласованное отображение территории и имущества Соединенных Штатов в интересах государственной безопасности.

Оригинал документа: <http://www.ostp.gov/html/US%20National%20Space%20Policy.pdf>